

FIȘA MĂSURII

Denumirea măsurii - Dezvoltarea infrastructurii sociale de pe teritoriul GAL Banat-Vest

CODUL Măsurii - M6.3/6B

Tipul măsurii: INVESTIȚII
 SERVICII
 SPRIJIN FORFETAR

1. Descrierea generală a măsurii, inclusiv a logicii de intervenție a acesteia și a contribuției la prioritățile strategiei, la domeniile de intervenție, la obiectivele transversale și a complementarității cu alte măsuri din SDL

1.1. Justificarea și corelarea alegerii măsurii cu analiza SWOT

În sensul folosit în cultura europeană, gradul de civilizație și dezvoltare a unei societăți se măsoară în mod determinant și prin sistemul de protecție socială existent în societatea respectivă, prin măsura în care mecanismele de redistribuire a veniturilor și sistemul serviciilor sociale reușesc să asigure un nivel de trai decent și șanse egale de participare la viața socială pentru toți cetățenii. Sistemul de servicii sociale insuficient dezvoltat și dotările infrastructurale de slabă calitate au condus la o degradare a nivelului de performanță a asistenței pentru servicii sociale care se resimte puternic și în teritoriul nostru.

Din analiza de potențial și analiza SWOT reiese faptul că: Pe teritoriul GAL Banat-Vest identificăm trei comune: **Checea** (IDU: 45,75), **Otelec** (IDUL: 50,00) și **Uivar** (IDU: 53,08) având indicii de dezvoltare umană locală inferior valorii etalon de 55, în conformitate cu documentul suport "Lista UAT-urilor cu valorile IDUL corespunzătoare" publicat de MADR; Una dintre cele mai expuse categorii la riscul de excluziune socială este **minoritatea romă**, persoanele de etnie romă, grup cu nevoi sociale și educationale deosebite, dețin o pondere ridicată (**7,01%**), fiind repartizați în toate localitățile microregiunii; Din totalul populației stabile de 10 ani și peste, **59,52%** au **nivel scăzut de educație** (primar, gimnazial sau fără școală absolvită), **34,77%** **nivel mediu** (posticeal, liceal, profesional sau tehnic de maiștri) și doar **5,28%** **nivel superior**. La 20 octombrie 2011 erau **869 persoane analfabete** care reprezintă **2,20%** din total; **Rata de ocupare** a populației din teritoriul GAL este **redușă**; **Ponderea șomerilor înregistrați** din teritoriu este de **4,22%** din totalul resurselor de muncă; Pe teritoriul microregiunii există structuri de asistență socială: case de tip familial (Checea), cămine pentru persoane vârstnice (Jimbolia, Comloșu Mare), centre de zi pentru copiii proveniți din familii defavorizate și pentru copii cu dizabilități (Jimbolia), însă **per global sistemul de servicii sociale din teritoriu este insuficient dezvoltat**. Se observă că, multe din serviciile oferite în prezent în teritoriul nostru sunt de tip rezidențial, fapt care nu este încurajat în prezent în sistemul de asistență socială.

Vizând **îmbunătățirea calitativă** atât a **infrastructurii** cât și a **serviciilor sociale**, **măsura contribuie la crearea unui sistem unitar și comprehensiv de servicii sociale integrate**, capabil să asigure **incluziunea socială a tuturor categoriilor vulnerabile**, în special a etniei rome, precum și la calitatea vieții persoanei, în general.

În același timp, prin investițiile integrate și de calitate în infrastructura socială, cu implicații pozitive asupra gradului de sănătate, al re-incluziunii sociale și al re-integrării ulterioare pe piața muncii, **măsura urmărește:** îmbunătățirea accesibilității populației la servicii sociale în conformitate cu standardele europene; prevenirea marginalizării sociale și sprijinirea pentru reintegrarea a persoanelor aflate în nevoie; îmbunătățirea calității vieții prin petrecerea în mod activ și plăcut a timpului liber; susținerea dezvoltării locale a serviciilor sociale prin

realizarea infrastructurii în care va funcționa Centrul social; acordarea asistenței în urma producerii efectelor de excludere socială la intervenții pro-active, de conștientizare și de prevenire la nivelul populației și al grupurilor dezavantajate.

1.2. Obiective de dezvoltare rurală cf. Reg. (UE) 1305/2013, art. 4 , litera b) și litera c)

(b)Asigurarea gestionării durabile a resurselor naturale și combaterea schimbărilor climatice;
(c)Obținerea unei dezvoltări teritoriale echilibrate a economiilor și comunităților rurale, inclusiv crearea și menținerea de locuri de muncă.

1.3. Obiective specifice ale măsurii:

1.Sprijin pentru înființare/modernizare/dotare infrastructură socială la nivelul teritoriului GAL Banat-Vest;

2.Reducerea sărăciei, creșterea incluziunii sociale, combaterea discriminării și a segregării grupurilor vulnerabile;

3.Creșterea calității vieții pentru populația locală, în special a grupurilor dezavantajate, vulnerabile;

4.facilitarea accesului la servicii sociale variate, performante, accesibile tuturor grupurilor dezavantajate, cu accent pe populația de etnie romă;

1.4. Măsura contribuie la prioritatea P6 Promovarea incluziunii sociale, a reducerii sărăciei și a dezvoltării economice în zonele rurale, prevăzută la art.5, Reg.(UE) nr.1305/2013:

1.5. Măsura corespunde obiectivelor art. 20 Servicii de bază și reînnoirea satelor în zonele rurale alin.(1), lit. b, d, g, alin.(2), alin.(3), din Reg.(UE) nr.1305/2013:

1.6. Măsura contribuie la Domeniul de Intervenție 6B) Încurajarea dezvoltării locale în zonele rurale, prevăzut la art. 5, Reg. (UE) nr. 1305/2013):

1.7. Măsura contribuie la următoarele obiective transversale ale Reg.(UE) 1305/2013:

Mediu și climă. În cadrul acestei măsuri vor fi încurajate investițiile care vizează creșterea eficienței energetice a clădirilor în care vor funcționa centrele sociale, care poate avea efecte pozitive asupra mediului și climei prin reducerea consumului de energie.

Inovare. Măsura este extrem de importantă pentru teritoriu pentru că se dorește operaționalizarea unui centru social multifuncțional care să ofere o paletă diversificată de servicii sociale pentru populația din teritoriul nostru, contribuind astfel la combaterea discriminării, combaterea segregării, promovarea egalității de șanse și incluziunii sociale a grupurilor vulnerabile, inclusiv a comunității române.

Totodată, caracterul inovativ al măsurii derivă și din asigurarea condițiilor favorabile pentru incluziunea socială a grupurile marginalizate din teritoriu, cu accent deosebit pe caracterul etnic și în special din etnia romă.

1.8. Complementaritatea cu alte măsuri din SDL:

Măsura este complementară cu măsurile: M6.4/6B, M6.5/6B.

1.9. Sinergia cu alte măsuri din SDL:

Măsura se află în relație de sinergie cu măsurile M6.1/6A, M6.2/6A, M 6.4/6B, M6.5/6B.

2.Valoarea adăugată a măsurii este dată de: rezolvarea unor probleme sociale cu rezultat în reducerea decalajelor între grupuri sociale, promovarea egalității de șanse (facilitând reintegrarea efectivă a beneficiarilor pe piața muncii), a nediscriminării (fiind admiși în centru deopotrivă bărbați sau femei, indiferent de rasă sau religie), a toleranței, dar și reducerea considerabilă a riscului evoluției în timp a incluziunii sociale a grupurilor dezavantajate; asigurarea complementarității cu diferite axe ale Programului Operațional

Capital Uman, în special axa prioritară 5 - Dezvoltare locală plasată sub responsabilitatea comunității;

3. Trimiteri la alte acte legislative

Legislație UE: Recomandarea 2003/361/CE din 6 mai 2013 privind definirea micro-întreprinderilor și a întreprinderilor mici și mijlocii; Reg. (UE) 1303/2013; Reg. (UE) 1305/2013; Reg. (UE) 1407/2014.

Legislație națională: Legea nr. 272/2004; Legea nr. 448/2006; Legea nr. 292/2011; Legea nr. 197/2012; Legea nr. 219/2015; OG 68/2003; HG 539/2005; Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 68/2003; HG 268/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 448/2006; HG 1113/2014; HG nr. 118/2014 pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 197/2012; HG 18/2015; HG nr. 383/2015; HG nr. 867/2015; Ordinul ministrului muncii, familiei și protecției sociale nr. 1372/2010, nr. 1838/2014, nr. 424/2014, nr. 2126/2014, nr. 31/2015, nr. 67/2015, nr. 1343/2015; Ordinul viceprim-ministrului, ministrul dezvoltării regionale și administrației publice nr. 189/2013; HG nr. 18/2015 pentru aprobarea Strategiei Guvernului României de incluziune a cetățenilor români aparținând minorității rome pentru perioada 2015-2020, cu modificările și completările ulterioare; HG nr. 383/2015 pentru aprobarea Strategiei naționale privind incluziunea socială și reducerea sărăciei pentru perioada 2015-2020

4. Beneficiari direcți/indirecți (grup țintă)

Beneficiari direcți: ONG-uri definite conform legislației în vigoare; Autorități publice locale; Unități de cult; GAL-ul în cazul în care niciun alt solicitant nu-și manifestă interesul, entități care își propun investiții în realizarea de infrastructură sociale în comunitățile în care s-a accesat de către o entitate juridică privată sau publică legal constituită una dintre măsurile M6.4/6B, M6.5/6B.

Proiectele de infrastructură socială trebuie să asigure funcționarea prin operaționalizarea infrastructurii de către o entitate acreditată ca furnizor de servicii sociale.

Beneficiari indirecți: Grupuri marginalizate (romi etc), Grupuri sociale în situații de dificultate sau risc, generatoare de marginalizare sau excluziune socială; Persoanele care vor fi angajate în perioada operațională a Centrului; Întreaga comunitate din UAT-ul unde se implementează proiectul prin diminuarea problemelor sociale cu care se confruntă; Comunitățile limitrofe localității unde se va implementa proiectul, prin extinderea serviciilor specializate către locuitorii acestora.

5. Tipul de sprijin stabilit în conformitate cu prevederile art. 67 al Reg. (UE) 1303/2013:

- Rambursarea costurilor eligibile suportate și plătite efectiv;
- Plăți în avans, cu condiția constituirii unei garanții bancare corespunzătoare procentului de 100% din valoarea avansului, în conformitate cu art. 45 (4) și art. 63 ale R (UE) nr. 1305/2013.

6. Tipuri de acțiuni eligibile și neeligibile

Acțiuni eligibile: Investiții în realizarea infrastructurii sociale prin înființarea, modernizarea și/sau dotarea de:

- Centre pentru prevenirea și combaterea sărăciei și riscului de excluziune socială (Centre de zi pentru asistență și suport pentru alte persoane aflate în situații de nevoie; Cantine sociale, Centre de zi de integrare/ reintegrare socială, cantină, școală după școală etc.);
- Centre pentru persoane vârstnice (Centre de zi pentru persoane vârstnice; Centre de zi de

socializare și petrecerea timpului liber (tip club) etc.);

- Centre pentru copii și familie (Centre de zi pentru copii: copii în familie, copii separați sau în risc de separare de părinți; consiliere și sprijin pentru copii și părinți, Centre de zi pentru dezvoltarea deprinderilor de viață, etc.);
- Centre pentru persoane cu dizabilități;
- Centre de servicii integrate (sociale, medicale, informare, consiliere, educație, formare profesională, ocupare pe piața muncii).

Proiectele de infrastructură socială trebuie să asigure funcționarea prin operaționalizarea infrastructurii de către o entitate acreditată ca furnizor de servicii sociale.

Acțiuni neeligibile:

- Cheltuieli cu achiziționarea de bunuri și echipamente "second hand";
- Cheltuieli efectuate înainte de semnarea contractului de finanțare a proiectului cu excepția costurilor generale definite la art. 45, alin 2 litera c) a R (UE) nr. 1305/2013 care pot fi realizate înainte de depunerea cererii de finanțare;
- Cheltuieli cu achiziția mijloacelor de transport pentru uz personal;
- Cheltuieli care fac obiectul dublei finanțări care vizează aceleași costuri eligibile;
- Cheltuieli în conformitate cu art. 69, alin (3) din R (UE) nr. 1303/2013 și anume:

a. dobânzi debitoare;

b. achiziționarea de terenuri construite și neconstruite;

c. taxa pe valoarea adăugată, cu excepția cazului în care aceasta nu se poate recupera în temeiul legislației naționale privind TVA-ul sau a prevederilor specifice pentru instrumente financiare;

Prin măsură nu pot fi finanțate infrastructuri de tip rezidențial.

7. Condiții de eligibilitate:

- Solicitantul trebuie să se încadreze în categoria beneficiarilor eligibili;
- Solicitantul trebuie să aibă sediul social/punct de lucru în teritoriul GAL;
- Investiția trebuie să se realizeze în teritoriul GAL;
- Terenul/clădirea pe care se construiește/reabilitează/modernizează trebuie să fie în proprietatea solicitantului sau a unuia dintre parteneri în cazul parteneriatelor, sau concesionat pe o perioadă care să acopere cel puțin perioada de realizare și perioada de monitorizare a investiției;
- Spațiul pentru care se solicită dotări trebuie să fie în proprietatea solicitantului sau a unuia dintre parteneri sau închiriat/contract de comodat/concesionat pe o perioadă care să acopere inclusiv perioada de monitorizare a proiectului;
- Solicitantul trebuie să se angajeze să asigure întreținerea/mentenanța investiției pe o perioadă de minim 5 ani de la data ultimei plăți;
- Solicitantul nu trebuie să fie în insolvență sau incapacitate de plată;
- Investiția trebuie să fie în corelare cu orice strategie de dezvoltare națională/regională/județeană/locală aprobată, corespunzătoare domeniului de intervenție;
- Investiția trebuie să respecte Planul Urbanistic General;
- Beneficiarii indirecti - persoanele aparținând categoriilor defavorizate trebuie să aibă domiciliul în teritoriul GAL Banat-Vest.

8. Criterii de selecție:

- Proiecte care se implementează în UAT-uri cu IDUL mai mic de 55;
- Nr. de servicii oferite per centru;
- Proiecte care se implementează în UAT-uri cu comunitate însemnată de romi;
- Numărul populației deservite (beneficiarilor);
- Proiecte care vizează crearea de locuri de muncă;
- Proiecte care vizează investiții în vederea creșterii eficienței energetice a clădirilor în care

vor funcționa centrele sociale, cu efecte pozitive asupra mediului și climei prin reducerea consumului de energie;

- Proiecte implementate în comunitățile în care s-a accesat de către o entitate juridică privată sau publică legal constituită una dintre măsurile M6.4/6B, M6.5/6B.

Criteriile de selecție vor fi detaliate suplimentar în Ghidul solicitantului și vor respecta prevederile art. 49 al Reg. (UE) nr. 1305/2013

9. Sume (aplicabile) și rata sprijinului

Ponderea maximă a intensității sprijinului public nerambursabil din totalul cheltuielilor eligibile este de până la **100%** pentru proiecte înaintate de comune sau organizații nonguvernamentale, iar în cazul beneficiarilor privați intensitatea sprijinului este de **90%**. În cazul în care participarea la program este asigurată în mod gratuit, intensitatea sprijinului este de **100%** și pentru această categorie.

10. Indicatori de monitorizare

Domenii de intervenție	Indicator de monitorizare	Valoare
6A	Locuri de muncă create	Minim 1
6B	Populație netă care beneficiază de servicii/infrastructuri îmbunătățite	Minim 4.500
Indicatori locali		
1. Nr. de proiecte		1
2. Nr. de centre sociale		1
3. Nr. de servicii sociale oferite per centru		Minim 2
4. Populația netă deservită de centrul social		min 25, inclusiv romi